

РЕШЕНИЕ № РД-05-69

15 юли 2025 г.

Съветът за електронни медии (СЕМ) на свое заседание на 15.07.2025 г. обсъди повторно гласуване на кандидатите за генерален директор на Българската национална телевизия в рамките на процедурата, открита с Решение № РД-05-39/ 05.05.2022 г. (Процедурата).

Съветът за електронни медии взе предвид следното:

Правилата, по които се провежда Процедурата, са уредени с Решение № РД-05-159/ 18.10.2016 г., с което СЕМ е приел Процедура за избор на генерален директор на националния обществен доставчик на радиоуслуги, съответно на генерален директор на националния обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги. Предвидени са четири етапа за провеждане на избора:

първи етап – формално разглеждане на документите и допускане до участие на кандидатите;

втори етап – разглеждане на документите на кандидатите по същество;

трети етап – изслушване на кандидатите;

четвърти етап – избор на генерален директор.

В изпълнение на чл. 2 от посочените правила, с Решение № РД-05-39/ 05.05.2022 г., Съветът обявява процедура за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, с което определя срок и място на подаване на документите от кандидатите, както и срокове за провеждане на отделните етапи.

До изтичане на определения краен срок – 27.05.2022 г., заявление за участие подават 8 (осем) кандидати: Сашо Диков (вх. № РД-21 24-00-1/ 27.05.2022 г.), Ирина Величкова (вх. № РД-21 24-00-2/ 27.05.2022 г.), Сашо Йовков (вх. № РД-21 24-00-3/ 27.05.2022 г.), Василена Матакиева (вх. № РД-21 24-00-4/ 27.05.2022 г.), Емил Кошлуков (вх. № РД-21 24-00-5/ 27.05.2022 г.), Венелин Петков (вх. № РД-21 24-00-6/ 27.05.2022 г.), Красимир Ангелов (вх. № РД-21 24-00-7/ 27.05.2022 г.), Светлана Божилова (вх. № РД-21 24-00-8/ 27.05.2022 г.).

След извършена проверка за съответствие с изискванията на Закона за радиото и телевизията и тези на Съвета (отразено в протоколи от дейността на техническа комисия), с решение (по протокол) от 15.06.2022 г., до втори етап на Процедурата – „разглеждане на документите по същество“, са допуснати всички 8 (осем) кандидати.

След разглеждане по същество на документите им, Съветът, на заседание, проведено на 23.06.2022 г., взема решение (по протокол) и допуска до трети етап (изслушване) и осемте кандидати.

Изслушването е проведено на предварително обявените дати – 27.06. и 28.06.2022 г. и е отразено в Протоколи № 19/ 27.06.2022 г. и № 20/ 28.06.2022 г.

На 29.06.2022 г. СЕМ пристъпва към избор на генерален директор, като всеки един от членовете на Съвета ясно мотивира позицията си (Протокол № 21/ 29.06.2022 г.). След проведеното гласуване, обективизирано в същия протокол, нито един от кандидатите не получава три гласа. На това заседание номинирани за избор на генерален директор на БНТ са трима кандидати – Емил Кошлуков, Венелин Петков и Ирина Величкова. Кандидатурата на Емил Кошлуков получава 1 глас „за“ и 4 гласа „против“, кандидатурата на Венелин Петков 1 глас „за“, 0 гласа „против“ и 4 гласа „въздържал се“, кандидатурата на Ирина Величкова 1 глас „за“, 2 гласа „против“ и 2 гласа „въздържал се“.

В съответствие с т. 5 от процедурата за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, приета с Решение № РД-05-39/ 05.05.2022 г., е насрочено друго заседание след един час. На второто поредно заседание, отразено в Протокол № 22/ 29.06.2022 г., отново няма кандидат, събрал гласовете на поне трима от членовете на Съвета. Номинираните за избор кандидати на това заседание са Емил Кошлуков, Венелин Петков и Сашо Диков, които при гласуването са получили следните гласове: Емил Кошлуков: 1 глас

„за“ и 4 гласа „против“; Венелин Петков: 2 гласа „за“, 0 „против“, 3 „въздържал се“; Сашо Диков – 2 гласа „за“, 0 гласа „против“, 3 гласа „въздържал се“.

На насрочено ново заседание за един час по-късно е проведено трето гласуване (Протокол № 23/ 29.06.2022 г.), при което отново няма кандидат, за когото да са гласували трима членове. Номинираните за избор кандидати на това заседание са Сашо Диков, Емил Кошлуков и Венелин Петков, които при гласуването са получили следните гласове: Сашо Диков – 2 гласа „за“, 0 гласа „против“, 3 гласа „въздържал се“; Емил Кошлуков: 1 глас „за“ и 4 гласа „против“; Венелин Петков: 2 гласа „за“, 0 „против“, 3 „въздържал се“.

В съответствие с чл. 11, ал. 3 от Процедурата, приета с Решение № РД-05-159/ 18.10.2016 г., обявената с Решение РД-05-39/05.05.2022 г., процедура е прекратена поради непостигане на законовоопределеното мнозинство за избор.

Решението на СЕМ (по протокол) от 29.06.2022 г. е обжалвано от един от кандидатите – Ирина Величкова, следствие на което е отменено с Решение № 694/ 30.05.2023 г. по адм. дело № 696/ 2022 г. на Административен съд – София област (АССО). С цитирания съдебен акт се отменя като незаконосъобразно, по жалба на Ирина Величкова, Решение на СЕМ по Протокол № 23/ 29.06.2022 г. за прекратяване на процедурата за избор на генерален директор на Българската национална телевизия и делото се връща на СЕМ за ново произнасяне от фазата – гласуване кандидатурата на всеки един от кандидатите, допуснати до четвърти етап от Процедурата, като при гласуването всеки един от членовете на СЕМ гласува със „за“ или „против“, а постановеното решение на СЕМ бъде мотивирано.

Решението на АССО е обжалвано от две от заинтересованите страни (Емил Кошлуков и Сашо Йовков).

С Решение № 6862/ 23.06.2025 г. по адм. дело № 10629/ 2023 г. Върховният административен съд обезсилва решението на АССО по отношение на всички останали участници в процедурата, освен Ирина Величкова, и прекратява производството по делото по отношение на Емил Кошлуков, Сашо Йовков, Сашо Диков, Василена Матакиева, Венелин Петков, Красимир Ангелов и Светлана Божилова. По отношение на Съвета за електронни медии ВАС приема, че доколкото не е подадена касационна жалба от СЕМ, за когото решението е неблагоприятно, в частта относно разрешаването на спора по същество, съдебният акт е влязъл в сила и е извън предмета на инстанционния контрол.

Предвид горното, Съветът следва да изпълни Решение № 6862/ 23.06.2025 г. по адм. дело № 10629/ 2023 г. на ВАС и Решение № 694/ 30.05.2023 г. по адм. дело № 696/ 2022 г. на АССО, като гласува кандидатурата на всеки един от кандидатите, допуснати до четвърти етап от Процедурата, като при гласуването всеки един от членовете на СЕМ гласува със „за“ или „против“, а постановеното решение на СЕМ бъде мотивирано.

В изпълнение на указанията на съда, Съветът пристъпи към гласуване на всеки един от кандидатите, допуснати до четвърти етап на Процедурата, по реда на постъпване на заявленията.

Кандидатурата на Сашо Диков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Ирина Величкова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Сашо Йовков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Василена Матакиева получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Емил Кошлуков получи 1 глас „за“ и 4 гласа „против“.

Кандидатурата на Венелин Петков получи 2 гласа „за“ и 3 гласа „против“.

Кандидатурата на Красимир Ангелов получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Светлана Божилова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Предвид липсата на кандидат, получил най-малко 3 гласа „за“, е насрочено ново заседание един час по-късно.

На проведеното второ заседание Съветът отново гласува всеки един от кандидатите, допуснати до четвърти етап на Процедурата, по реда на постъпване на заявленията.

Кандидатурата на Сашо Диков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Ирина Величкова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Кандидатурата на Сашо Йовков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Василена Матакиева получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Емил Кошлуков получи 1 глас „за“ и 4 гласа „против“.
Кандидатурата на Венелин Петков получи 2 гласа „за“ и 3 гласа „против“.
Кандидатурата на Красимир Ангелов получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Светлана Божилова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Поради липсата на кандидат, получил най-малко 3 гласа „за“, е насрочено ново заседание един час по-късно.

На третото поредно заседание Съветът отново гласува всеки един от кандидатите, допуснати до четвърти етап на Процедурата, по реда на постъпване на заявленията.

Кандидатурата на Сашо Диков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Ирина Величкова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Сашо Йовков получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Василена Матакиева получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Емил Кошлуков получи 1 глас „за“ и 4 гласа „против“.
Кандидатурата на Венелин Петков получи 2 гласа „за“ и 3 гласа „против“.
Кандидатурата на Красимир Ангелов получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.
Кандидатурата на Светлана Божилова получи 0 гласа „за“ и 5 гласа „против“.

Подробните аргументи на всеки един от членовете са отразени в Протоколи № 23, № 24 и № 25 от 15.07.2025 г. от заседания на СЕМ, неразделна част от настоящото решение.

Съгласно чл. 37, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията, Съветът за електронни медии взема решения с обикновено мнозинство от всички членове, като само за определени решения законът предвижда да се вземат с мнозинство две трети от всички членове (чл. 37, ал. 2 от ЗРТ).

В приетата с Решение № РД-05-159/ 18.10.2016 г. Процедура за избор на генерален директор на националния обществен доставчик на радиоуслуги, съответно на генерален директор на националния обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги, в чл. 11, ал. 3 е предвидено, че ако на три поредни заседания не бъде избран генерален директор, процедурата се прекратява. Същата хипотеза е предвидена и в Решение на СЕМ № РД-05-39/ 05.05.2022 г. за обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, съгласно което ако и на третото поредно заседание не бъде избран генерален директор на БНТ, процедурата се прекратява.

Предвид липсата на кандидат, получил най-малко 3 (три) гласа, за да бъде избран за генерален директор и на основание чл. 37, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията във връзка с чл. 11, ал. 3 от Процедурата за избор на генерален директор на националния обществен доставчик на радиоуслуги, съответно на генерален директор на националния обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги и т. 5, изречение последно от Решение № РД-05-39/ 05.05.2022 г., Съветът за електронни медии

Р Е Ш И:

1. Прекратява Процедурата за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, обявена с Решение на СЕМ № РД-05-39/ 05.05.2022 г., поради липсата на избран генерален директор на три поредни заседания на Съвета за електронни медии.

2. Разпорежда предварително изпълнение на решението по т. 1 на основание чл. 60, ал. от Административнопроцесуалния кодекс.

Мотиви:

Съгласно чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, органът, издал административен акт, може да разпреди неговото предварително изпълнение с цел да се защитят особено важни държавни и обществени интереси и поради опасност, че може да бъде сериозно затруднено изпълнението на акта.

Държавата е възложила функциите на национален обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги на Българската национална телевизия. Като такъв, медията е натоварена с изпълнение на обществена мисия, ясно дефинирана в ЗРТ и издадените от СЕМ разрешителни актове. Обществената мисия включва, без изчерпателност, гарантиране конституционно защитеното право на изразяване и на информация за всички граждани; отразяване на различните идеи и убеждения в обществото чрез плурализъм на гледните точки в новинарските и актуално-публицистичните предавания с политическа и икономическа тематика; съдействие за взаимното разбирателство и толерантността в отношенията между хората; предоставяне на гражданите на възможност да се запознаят с официалната позиция на държавата по важни въпроси на обществения живот и др. Единствено и само в програмите на БНТ е предвидено осигуряването на право на обръщение на президента на републиката, председателя на Народното събрание, министър-председателя, главния прокурор и председателите на Конституционния съд, на Върховния административен съд и на Върховния касационен съд. Следва да бъде подчертано, че законът гарантира и разпространението на програмите на БНТ чрез различни технологични способи, вкл. чрез ограничен честотен ресурс (радиочестотен спектър), върху който държавата осъществява суверенни права. Отговорността за изпълнението на ангажиментите от особено важен държавен и обществен интерес е именно на управителните органи – генерален директор и управителен съвет. Към настоящия момент мандатите им са изтекли, като медията се ръководи без ясна, публично оповестена визия за развитие. Съветът намира, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага именно, за да се *защитят особено важни държавни и обществени интереси* – необходимостта от гарантиране на законосъобразно управление на Българската национална телевизия, въз основа на актуална концепция за управление в рамките на законоустановен управленски мандат както на генерален директор, така и на управителния съвет. От особено важен обществен интерес към днешна дата (юли 2025 г.) е процедурата за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, обявена през м. май 2022 г., да бъде прекратена, доколкото за втори път нито един от кандидатите, подали документи за участие в нея, не успява да събере най-малко 3 гласа от членовете на СЕМ, и Съветът да обяви незабавно нова такава.

Особено важните държавен и обществен интерес от предварително изпълнение е обусловен и от необходимостта да бъде отговорено на ангажименти, свързани със задължения, произтичащи от правото на Европейския съюз. Изключително критични са констатациите в Докладите за върховенство на закона на Европейската комисия, в които последователно през 2023, 2024 и 2025 година, като сериозен недостатък, свързан с риска за медийния плурализъм в страната, е идентифицирано управлението на Българската национална телевизия от генерален директор и управителен съвет извън мандат. Сочи се също, че това създава несигурност и потенциално накърнява независимостта на телевизионния оператор. В Докладите за върховенство на правото в България за 2023 и 2024 година е посочено и че настоящият генерален директор остава временно изпълняващ длъжността за неопределен период от време и се навеждат заключения, свързани с несигурност и рискове за независимостта на телевизионния оператор.

Предварителното изпълнение е обусловено и от *опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта*. Прекратяването на процедурата през 2022 г. (макар и с решение по протокол) вече е било предмет на продължително съдебно оспорване, довело до над 3 години институционален застой, през който Българската национална телевизия се управлява в условията на изтекъл мандат както на генералния директор, така и на членовете на управителния съвет, в т.ч. и с един член на УС по-малко от предвидения в чл. 58, ал. 1 от ЗРТ състав. Всичко изложено води до извод, че от особено важен обществен интерес е възлагането на управлението на националния обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги да бъде направено въз основа на нова, актуална

концепция за управление, в рамките на нов мандат, което може да се случи само след прекратяване на обявената през 2022 г. процедура.

С оглед на всичко изложено Съветът за електронни медии счита, че са налице основанията по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обосновават необходимостта от допускане на предварително изпълнение на настоящото решение. Разпореждането за предварително изпълнение се отнася до административния акт в неговата цялост.

Разпореждането за предварително изпълнение подлежи на обжалване в 3-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – София област.

Настоящото решение подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Административен съд – София област в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на участвалите в процедурата лица.

Приложение: Протоколи от заседания на Съвета за електронни медии № 23, № 24 и № 25, всички от 15.07.2025 г.

Д-Р СИМОНА ВЕЛЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ